

A - Progetto ai sensi dell'art. 23 - comma 14 - del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) per l'affidamento, mediante procedura di gara aperta ex art. 60 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. svolta attraverso la piattaforma telematica SINTEL, della fornitura di "TNT NON STERILI" occorrenti alle AA.SS.LL., EE.OO. e II.R.C.C.S. della Regione Liguria, per un periodo di 24 mesi (con opzione di proroga contrattuale per ulteriori 12 mesi). Lotti n. 33. Numero gara 7627470.

Tramite la presente procedura di gara telematica con rilevanza comunitaria, che verrà svolta in forma aperta, A.Li.Sa. – Area Centrale Regionale di Acquisto intende individuare uno o più operatori economici idonei all'espletamento della fornitura di TNT non sterile occorrente agli Enti sanitari della Regione Liguria e precisamente:

- A.S.L. 1 – A.S.L. 2 – A.S.L. 3 – A.S.L. 4 e A.S.L. 5;
- E.O. Ospedali Galliera;
- I.R.C.C.S. Giannina Gaslini;
- I.R.C.C.S. Ospedale Policlinico San Martino.

Si precisa che il fabbisogno di A.S.L.3 è comprensivo di quello dell'Ospedale Evangelico Internazionale.

La procedura è articolata in 33 lotti:

Lotto	Descrizione
1	MASCHERINA CHIRURGICA MONOUSO NON STERILE IN TNT TRIPLO O QUADRUPLO STRATO ANTIAPPANNANTE
2	MASCHERINA CHIRURGICA MONOUSO NON STERILE IN TNT DOPPIO O TRIPLO STRATO CON ELASTICI
3	MASCHERINA CHIRURGICA MONOUSO NON STERILE IN TNT TRIPLO O QUADRUPLO STRATO ANTIAPPANNANTE CON VISIERA
4	BERRETTO PER UOMO IN TNT MONOUSO NON STERILE VARIE MISURE, COLORE A SCELTA
5	CUFFIA ROTONDA CON ELASTICO IN TNT MONOUSO NON STERILE, COLORE A SCELTA
6	CAPPELLINO DONNA IN TNT MONOUSO NON STERILE PER FOLTE CAPIGLIATURE CON ELASTICO ALLA NUCA
7	CAPPELLINO INTEGRALE A SCAFANDRO IN TNT MONOUSO NON STERILE, CON MANTELLINA E FASCIA ASSORBENTE FRONTALE
8	CAPPELLINO INTEGRALE IN TNT MONOUSO NON STERILE CON LACCI E FASCIA ASSORBENTE FRONTALE
9	CAPPELLINO INTEGRALE A PASSAMONTAGNA IN TNT MONOUSO NON STERILE
10	CAPPELLINO TIPO "BANDANA" IN TNT MONOUSO NON STERILE CON LACCI
11	CAMICE IN TNT MONOUSO NON STERILE PER VISITATORI

12	CAMICE CHIRURGICO IN TNT MONOUSO NON STERILE, DOPPIA ALLACCIATURA POSTERIORE CON VELCRO E LACCI, PER OPERATORI
13	CAMICE IN TNT MONOUSO NON STERILE CON DOPPIA ALLACCIATURA POSTERIORE, MANICA LUNGA SENZA POLSINO, PER PAZIENTI
14	CAMICE IN TNT MONOUSO NON STERILE, CON DOPPIA ALLACCIATURA POSTERIORE, A MANICA CORTA E LUNGHEZZA SOPRA AL GINOCCHIO, PER PAZIENTI
15	GIUBBINO IN TNT MONOUSO NON STERILE, MANICA CON POLSINO E CHIUSURA SULLA PARTE ANTERIORE CON AUTOMATICI
16	COLLARINO CON MANTELLINA IN TNT MONOUSO NON STERILE
17	TUTA IN 2 PEZZI IN TNT NON STERILE UNISEX MONOSUSO (CASACCA + PANTALONI): CASACCA CON ALMENO 2 TASCHE, GIROCOLLO O SCOLLO A "V"; PANTALONI CON CHIUSURA IN VITA CON FETTUCCIA SCORREVOLE
18	TUTA IN 2 PEZZI IN TNT NON STERILE UNISEX MONOSUSO (CASACCA + PANTALONI): CASACCA CON ALMENO 2 TASCHE, SCOLLO A "V" O GIRICOLLO; PANTALONI CON CHIUSURA IN VITA CON FETTUCCIA SCORREVOLE; AD UTILIZZO DEGLI OPERATORI DI AREA A RISCHIO
19	TUTA IN 2 PEZZI IN TNT POLIPROPILENE TRIPLO STRATO (SPUNBOND-MELTBLOWN-SPUNBOND), NON STERILE UNISEX MONOSUSO (CASACCA + PANTALONI); CASACCA CON ALMENO 2 TASCHE, PANTALONI CON CHIUSURA IN VITA CON FETTUCCIA SCORREVOLE; AD UTILIZZO ESCLUSIVO DEGLI OPERATORI DEL BLOCCO OPERATORIO
20	CALZARI IN TNT MONOUSO NON STERILI, MISURA UNICA
21	LENZUOLA BIANCHE IN TNT MONOUSO NON STERILE, LARGHEZZA MIN. 140, LUNGHEZZA MIN. 240
22	LENZUOLA BIANCHE IN TNT MONOUSO NON STERILE, LARGHEZZA MIN. 90, LUNGHEZZA MIN. 240
23	FEDERA BIANCA IN TNT MONOUSO NON STERILE
24	COPRIMATERASSO IN TNT MONOUSO NON STERILE CON ELASTICI
25	TELO IN TNT MONOUSO NON STERILE BIACCOPPIATO (TNT + POLIETILENE O EQUIVALENTE, IMPERMEABILE), MISURE: 140X240
26	TELO SUPERASSORBENTE IN TNT MONOUSO NON STERILE PER PROTEZIONE TAVOLI OPERATORI
27	COPRIBRACCIOLO IN TNT MONOUSO NON STERILE IMPERMEABILE (TNT + POLIETILENE, O EQUIVALENTE) PER POLTRONA
28	COPRIBRACCIOLO IN TNT MONOUSO NON STERILE IMPERMEABILE (TNT + POLIETILENE, O EQUIVALENTE) PER LETTI OPERATORI
29	KIT COPRIPOLTRONA IN TNT MONOUSO NON STERILE IDROREPELENTE (TNT + POLIPROPILENE)
30	CUSTODIA IN TNT MONOUSO NON STERILE PORTA HOLTER CON TRACCOLLA
31	COPRI BRACCIALE IN TNT MONOUSO NON STERILE PER SFIGMOMANOMETRO
32	TAPPETINO ASSORBENTE IN TNT MONOUSO NON STERILE, IN ROTOLO

33	TELINO IN TNT MONOUSO NON STERILE BIACCOPPIATO (TNT + POLIETILENE O EQUIVALENTE, IMPERMEABILE), PER SALA OPERATORIA, MISURE: 50X50;
----	---

Si tratta della prima edizione per la Centrale Acquisti della Regione Liguria.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma di e-procurement SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che A.Li.Sa – Area Centrale Regionale di Acquisto ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolge le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e ss.mm.ii. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Con Determinazione n. 401 del 29/10/2019 è stata aggiornata la pianificazione delle procedure di gara relative all'anno 2019, fra le quali rientra la fornitura di TNT non sterile.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- *la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;*

A.Li.Sa. – Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria

C.F. / P. IVA 02421770997

Sede legale: Piazza della Vittoria, n. 15, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 4162

Sede operativa: Via G. D'Annunzio n. 64, 16121 Genova (GE) – Tel. 010 548 8562 – 8563

MAIL: direzione.alisa@regione.liguria.it

PEC: cra@alisa.liguria.it

- la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00 (IE)
- il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;
- l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;

ANALISI DEL MERCATO

A.Li.Sa., come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa alla fornitura in argomento, ha condotto un'analisi di confronto tra le caratteristiche salienti di analoghe procedure di gara indette e/o aggiudicate per l'acquisizione di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l'analisi delle procedure di gara sono stati i siti di riferimento delle seguenti Stazioni Appaltanti che hanno indetto e/o aggiudicato procedure di pari oggetto nell'ultimo quadriennio:

stazione appaltante	oggetto della gara	anno
A.S.L. Roma 1	Fornitura di tnt non sterile e materiale monouso	2018
A.R.I.A. s.p.a. (già A.R.C.A. s.p.a.)	Materiale in TNT	2018
	Materiale e vestiario in TNT non sterile 3	2017
	Materiale e vestiario in TNT non sterile 2	2016
A.S.L. 2 Olbia	Parziale attuazione programmazione acquisizioni di beni e servizi d'area farmaceutica - Fornitura di teli ed indumenti di protezione CND T	2016

L'analisi della documentazione di gara delle suddette procedure ha evidenziato elementi comuni alla presente procedura, con particolare riferimento alla suddivisione in lotti ed alle caratteristiche tecniche dei dispositivi.

Inoltre A.Li.Sa – Area Centrale Regionale di Acquisto ha tenuto in considerazione i rilievi formulati dagli Enti sanitari utilizzatori - in riscontro alla richiesta di fabbisogni avanzata da A.Li.Sa. stessa –

ad oggetto eventuali criticità legate all'esecuzione dei contratti in essere nonché eventuali, proprie specifiche esigenze.

Per la quantificazione della base di gara si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione Tecnica, nominata con Determina n. 96 del 12/03/2019, si è riunita in data 27/03/2019, 03/04/2019, 15/04/2019, 09/05/2019, 13/05/2019, 24/05/2019, 30/05/2019, e ha avviato la stesura del Capitolato Tecnico e Prestazionale, allegato al presente progetto quale parte integrante e sostanziale.

In attuazione del Regolamento disciplinante le funzioni dei componenti del gruppo di supporto stabile al RUP approvato con Determinazione n. 300 del 09/08/2018, il Dott. Roberto Baldini, Dirigente Farmacista, Responsabile della S.S.D. Acquisti in ambito farmaceutico e dispositivi medici quale esperto della CRA per la redazione delle specifiche tecniche, ha coadiuvato alla stesura del documento tecnico.

All'interno del Capitolato la Commissione Tecnica ha stabilito, per ciascun lotto:

- le caratteristiche tecniche dei prodotti;
- i requisiti minimi obbligatori, in mancanza dei quali si procederà ad esclusione;

All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del Capitolato Tecnico e Prestazionale agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di una Consultazione preliminare di mercato ex artt. 66 e 67 - D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (avviso prot. N. 15868 del 19/07/2019).

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE., la Commissione Tecnica si è nuovamente riunita in data 19/09/2019, 14/10/2019 e 30/10/2019 al fine di apportare al Capitolato Tecnico e Prestazionale, ritenuti pertinenti alcuni dei quesiti posti dagli operatori economici, talune integrazioni.

Successivamente si è proceduto ad eseguire una seconda ricognizione dei fabbisogni presso gli Enti sanitari del perimetro - tenuto conto dei requisiti e delle specifiche tecniche riviste dalla Commissione Tecnica in esito ai propri lavori come più sopra esposti - con conseguente aggiornamento dei quantitativi da mettere a gara per ciascun lotto. In questa fase, peraltro, si è deciso di accogliere la richiesta adeguatamente motivata di A.S.L. 5 di aggiungere il lotto n.33 (ulteriore rispetto a quelli per i quali è stata avviata la consultazione preliminare di mercato) ad oggetto "TELINO IN TNT MONOUSO NON STERILE BIACCOPPIATO (TNT + POLIETILENE O EQUIVALENTE, IMPERMEABILE), PER SALA OPERATORIA, MISURE: 50X50".

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del codice degli appalti - come corretto dal D.Lgs. 56/2017 - e delle ultime linee guida dell'ANAC.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone la seguente

STRATEGIA DI GARA

DEFINIZIONE DEI LOTTI

La gara sarà composta da n. 33 lotti, in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in relazione all'eterogeneità delle caratteristiche tecniche dei prodotti, evidenziata anche in base ai fabbisogni espressi dalle Aziende Sanitarie liguri, effettive utilizzatrici della fornitura posta in gara.

DURATA DELLA CONVENZIONE E DEI CONTRATTI DI FORNITURA

La durata della Convenzione è pari a 24 (ventiquattro) mesi.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di A.Li.Sa., fino ad ulteriori 12 (dodici) mesi nell'ipotesi in cui, alla scadenza del termine, non sia stato esaurito l'Importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo.

I singoli Ordinativi di Fornitura (OdF) attuativi della Convenzione, potranno essere attivati solamente durante l'arco di validità della Convenzione.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

L'emissione degli OdF sarà effettuata dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere aderenti alla convenzione tramite l'applicativo NECA della piattaforma Sintel.

ENTI NEL PERIMETRO

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato, - tramite Posta Elettronica Certificata (PEC) e posta elettronica ordinaria - agli atti di A.Li.Sa, i propri fabbisogni i seguenti Enti:

- A.S.L. 1 – A.S.L. 2 – A.S.L. 3 – A.S.L. 4 e A.S.L. 5;
- E.O. Ospedali Galliera;
- I.R.C.C.S. Giannina Gaslini;
- I.R.C.C.S. Ospedale Policlinico San Martino.

Si precisa che il fabbisogno di A.S.L. 3 è comprensivo di quello dell'Ospedale Evangelico Internazionale.

QUANTITATIVI E BASI DI GARA

Quantitativi

Sulla base dei fabbisogni relativi ai prodotti afferenti a ciascuno dei lotti individuati, comunicati dalle Aziende Sanitarie, sono stati calcolati i fabbisogni complessivi annuali e triennali di cui all'allegato A.1.1 "Fabbisogni", annesso al presente Progetto di Gara.

Basi di gara

L'importo della base di gara è stato calcolato con riferimento ai seguenti parametri:

- prezzi attualmente in vigore nel territorio regionale derivanti dall'aggiudicazione delle procedure di gara a suo tempo espletate dalle singole strutture sanitarie;
- comparazione dei suddetti prezzi con quelli aggiudicati attraverso analoghe procedure di gara svolte presso altri Enti/Soggetti aggregatori di altre Regioni;

La fornitura ammonta complessivamente – per il periodo triennale di durata dell'appalto (opzione di proroga inclusa) – a € 2.772.039,00 al netto di IVA.

Per il dettaglio dell'importo dei singoli lotti, si rimanda all'allegato A.1.2, annesso al presente Progetto di Gara.

All'importo complessivo posto a base di gara, derivante dalla sommatoria dei singoli Enti, è stata applicata una contingency in aumento del 20% per un valore di € 554.407,80.

Commissione di esperti

Al termine della verifica dei documenti contenuti nella Documentazione amministrativa in formato elettronico, la Commissione di esperti nominata ad hoc procederà, relativamente a ciascun singolo lotto, alla valutazione di idoneità dei prodotti offerti verificandone la corrispondenza alle caratteristiche tecniche previste dal Capitolato.

Criterio di aggiudicazione

L'appalto è aggiudicato in base al criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, del Codice, ricorrendo le condizioni di cui alla lettera b) della suddetta normativa. Pertanto l'appalto è aggiudicato all'operatore economico che, avendo proposto prodotti che presentano caratteristiche corrispondenti a quelle appositamente individuate nel Capitolato Tecnico e prestazionale, avrà offerto il minor prezzo.

I prezzi unitari offerti dovranno essere espressi in Euro – al netto dell'IVA - con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola).

Saranno accettate offerte con prezzo complessivo uguale o inferiore alla base d'asta complessiva.

Requisiti di accesso

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. i criteri di selezione riguardano esclusivamente i requisiti di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

Importo massimo contrattuale

Si anticipa che, con l'Aggiudicatario della procedura, verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare l'emissione di Ordinativi di Fornitura (OdF) entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base di gara complessiva.

È altresì prevista, da parte di A.Li.Sa., la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

Allegati:

- A1: Capitolato Tecnico e prestazionale e relativi allegati:
 - o A.1.1: Fabbisogni;
 - o A.1.2: Basi di gara;
- A.2: Schema di Convenzione

IL DIRIGENTE RUP

(Dott. Luigi Moreno COSTA)

*Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, del
D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e norme collegate*